



МОСЭНЕРГОСБЫТ
С НАМИ ПРИХОДИТ СВЕТ

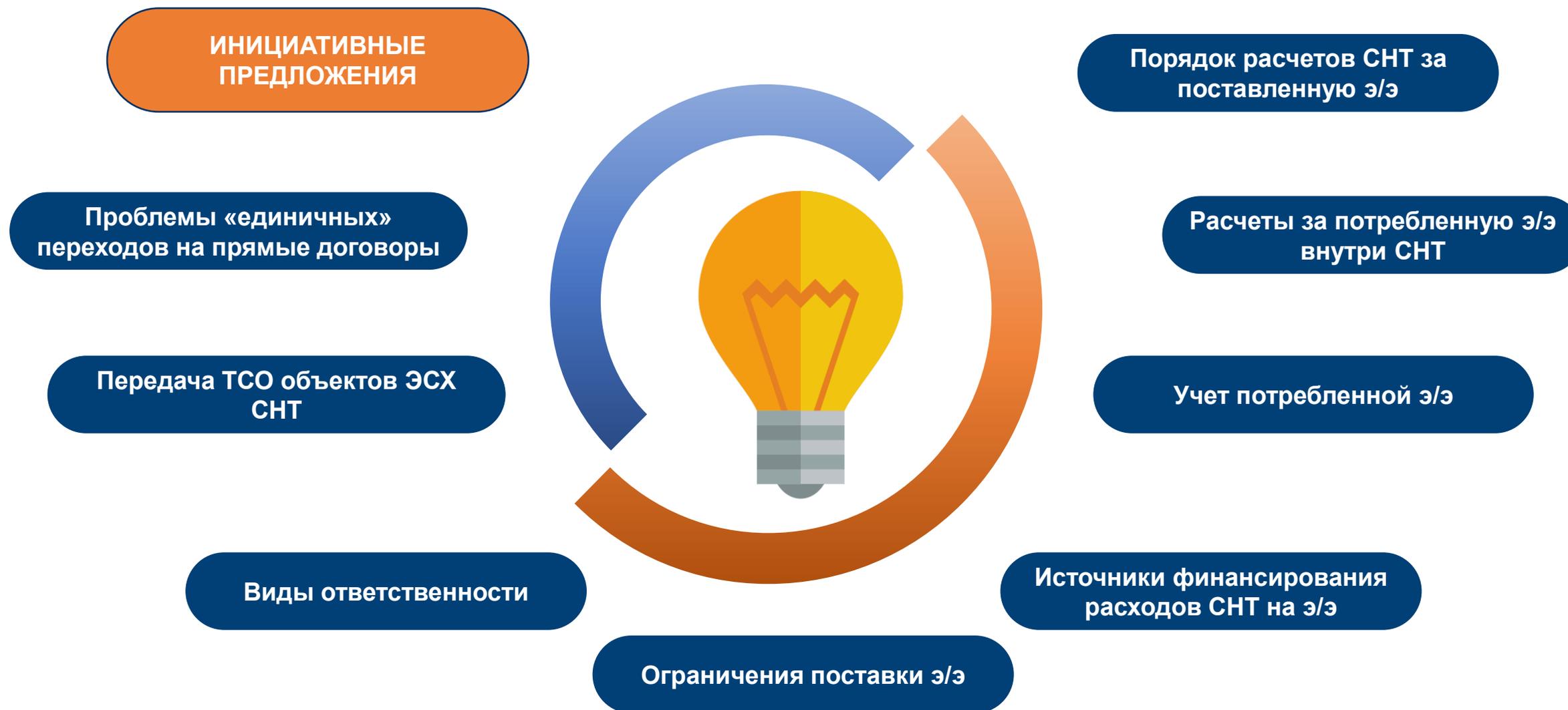
ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К АКТУАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ СНТ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Докладчик: Юлия Вихорева
Отдел правовой экспертизы и
законодательных инициатив
АО «Мосэнергосбыт»

Дата: 17/08/2023

СОДЕРЖАНИЕ ДОКЛАДА



Объединение только
в форме СНТ
(ч2. ст.4 217-ФЗ)

Цель СНТ - обеспечение
коммунальными ресурсами
(п.1 ст.7 217-ФЗ)

Член СНТ может беспрепятственно
выходить из его состава
(ч.3 ст.13 217-ФЗ)

Нечлены СНТ = члены СНТ
(ч. 2 ст. 5 217 – ФЗ)

Расчет за ком.ресурсы - за счет
членских взносов
(п.2 ч.5 ст. 14 217 – ФЗ)

Садовод на «прямых» договорах
участвует в расходах на общее
имущество СНТ
(ч. 3 ст. 5 217 – ФЗ)

Основные положения
функционирования розничных рынков
электрической энергии,
утв. ПП РФ от 04.05.2012 № 442

Правила полного и (или) частичного
ограничении режима потребления
электрической энергии, утв. ПП РФ от
04.05.2012 № 442

Правила недискриминационного
доступа к услугам по передаче
электрической энергии и оказания
этих услуг..., утв. ПП РФ от 27.12.2004
№ 861

**ПОДЗАКОННЫЕ
АКТЫ**

**«КОДЕКС»
САДОВОДОВ -
Федеральный закон
№ 217-ФЗ
от 29.07.2017**

- ✓ Все потребляемые ресурсы подлежат учету с применением ПУ (ч.1,2 ст.13 ФЗ от 23.11.2009 Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности... №261-ФЗ)
- ✓ СНТ должно рассчитаться с ГП за всю потребленную энергию по ПУ СНТ до 15 числа месяца, следующего за расчетным периодом (пункт 81 ОПФРРЭЭ)
- ✓ СНТ – особый покупатель энергии (для поставки ее населению), т.е. «посредник» между ГП и правообладателями садовых участков, не имеющих прямых договорных отношений с ЭСО. Но при этом не является поставщиком или исполнителем коммунальной услуги для садоводов.
- ✓ Объем энергии, потребленной СНТ, распределяется между всеми правообладателями земельных участков на территории СНТ в соответствии с установленными СНТ правилами.
- ✓ Правила распределения потребленной электроэнергии внутри СНТ должны быть одинаковыми как для членов СНТ, так и для правообладателей ЗУ, не являющихся членами СНТ.

ВАЖНО!

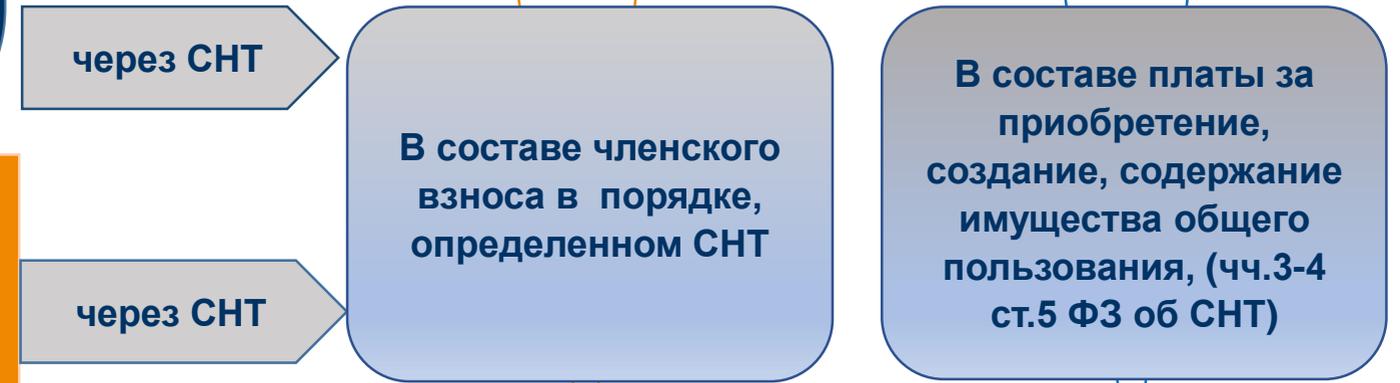
Невыполнение обязанности по внесению взносов (платы) правообладателями земельных участков не освобождает СНТ от его обязанности по оплате ресурса, количество которого зафиксировано общим прибором учета СНТ.



ОСОБЕННОСТИ ОПЛАТЫ ПОТРЕБЛЕННОЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ ГРАЖДАНАМИ-САДОВОДАМИ



САДОВЫЙ ДОМ



ЖИЛОЙ ДОМ



«Сельский тариф» – коэффициент от 0,7 до 1 устанавливается на уровне субъекта РФ тарифным органом (п.71 Основ ценообразования ПП РФ от 29.12.2011 № 1178)

Применим к гражданам, проживающим в жилых домах на территории СНТ при условии:

- 1) СНТ в сельской местности;
- 2) жилой дом оборудован электроплитами и (или) электроотопительными установками (для городского населенного пункта)

в Московской области в 2023 году действуют тарифы для СНТ:

с коэффициентом 0,7 - в отношении объема э/э, приобретаемой в интересах населения, потребляющего э/э в жилых домах, расположенных в сельских населенных пунктах;

с коэффициентом 1 - для СНТ в иных случаях (т.е. для случаев потребления электроэнергии объектами, не являющимися жилыми домами).

Вывод:

- Для применения понижающего коэффициента имеет значение местонахождение земельного участка (город, село)
- Для СНТ, находящихся между территориями сельских и городских поселений (на межселенной территории), понижающий коэффициент не используется

Закон об СНТ дает возможность включить в границы населенного пункта территорий садоводства или огородничества (часть 4 ст. 4.1 217-ФЗ).

С 05.03.2023 года действует закон Московской области от 21.02.2023 № 17/2023-ОЗ, который разрешает включать территории СНТ в границы населенного пункта при соблюдении следующих требований:

- ✓ наличие общей границы с населенным пунктом;
- ✓ площадь присоединяемой территории, за исключением кластеров ИЖС, не может превышать площадь населенного пункта, к которому она присоединяется;
- ✓ количество з/у с жилыми домами должно составлять не менее 50% от общего количества з/у;
- ✓ наличие решения ОС членов СНТ о включении территории СНТ в границы населенного пункта;
- ✓ соблюдение нормативов градостроительного проектирования Московской области по обеспечению планируемого населения объектами социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры.

Крупные товарищества и садоводческие объединения могут образовать новый населенный пункт в соответствии с Законом Московской области от 31.01.2013 №11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области».



Распоряжение Мособлкомцен от 20.11.2022 № 213-Р «Об установлении цен (тарифов) на э/э для населения и приравненных к нему категорий потребителей Мос.обл на период с 01.12.2022 по 31.12.2023»



1. Индивидуальный прибор учета (далее – ИПУ)

2. Ранее действующий ИПУ вышел из строя – замещающая информация (п. 140 ОПФРЭЭ)

- ✓ показания расчетного прибора учета за аналогичный расчетный период предыдущего года, а при отсутствии данных за аналогичный расчетный период предыдущего года;
- ✓ показания расчетного прибора учета за ближайший;
- ✓ расчетный период, когда такие показания имелись

3. ИПУ отсутствует

- ✓ варианты использования какой-либо иной замещающей информации для расчёта или нормативов потребления ресурса на садовом участке в настоящее время законодательством не предусмотрены

ВАЖНО!

СНТ внутри себя должно определить порядок распределения потребленного ресурса таким образом, чтобы компенсировать полный объем согласно прибору учета СНТ и при этом не вызвать конфликтов среди членов СНТ и не породить споров относительно справедливости и законности того или иного способа распределения ресурса.

УСТАНОВКА/ЗАМЕНА ПРИБОРОВ УЧЕТА ЭЭ:

01 июля 2020 года – потребители освобождены от обязанности устанавливать ИПУ за свой счет.

Ответственность **перенесена с потребителей:**

- ✓ **на ГП** - Помещения в МКД (ФЗ от 27.12.2018 №522-ФЗ; Правила оказания коммунальных услуг, утв. ПП РФ от 06.05.2011 №354),
- ✓ **на сетевые организации** - в части остальных потребителей (ФЗ от 27.12.2018 №522-ФЗ; ОПФРР, утв. ПП РФ от 04.05.2012 №442)



ГК РФ:

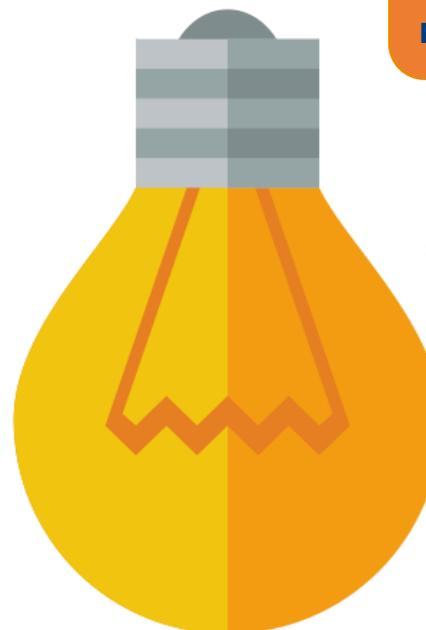
- ✓ ст. 210 (бремя содержания),
- ✓ ст.249 (оплата в части своей доли),
- ✓ ст.544 (оплата фактически полученного ресурса)

Правила недискриминационного доступа (ПП 861):

- ✓ п. 50 Правил (обязанность оплаты фактических потерь)

Основные правила функционирования РРЭЭ (ПП 442)

- ✓ П.149 (обязанность садоводов, заключивших договоры энергоснабжения)



Кроме собственного потребления на садовом участке садовод должен участвовать в расходах на:

Электроэнергию для работы
общего имущества

Потери электрической энергии
в объектах СНТ

ВАЖНО!

Порядок расчета указанной доли энергии, подлежащей оплате, должен быть одинаковым для всех садоводов в границах СНТ независимо от наличия у них прямого договора с РСО (п 149 ОПФРРЭЭ, утв. ПП РФ от 04.05.2012 №442).

	Порядок определения	Периодичность, сроки внесения	Порядок оплаты	Возможность взыскать в судебном порядке
Взносы членские	Смета, финансово-хозяйственное обоснование, утверждённые решением ОСЧТ	в соответствии с Уставом, но не чаще 1 раза в месяц	На расчетный счет СНТ в порядке, определённом Уставом	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Право принудительного взыскания взносов и пеней закреплена законом об СНТ* (ч.10 ст.14). ✓ Порядок взимания и размер пеней определяется Уставом. ✓ Действует приказной порядок взыскания.
Взносы целевые (для членов)		Решение ОСЧТ	Решение ОСЧТ	<p><i>*Практика по взысканию неустойки, установленной уставом: Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 02.05.2023 N 88-11860/2023 Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 18.02.2021 по делу N 88-4710/2021</i></p>
Плата правообладателей ЗУ, не являющихся членами СНТ	Равна сумме ежегодных членских и целевых взносов	Аналогично порядку для членских взносов	Аналогично порядку для членских взносов	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Право принудительного взыскания платы закреплено законом об СНТ (ч.5 ст.5). ✓ Вопрос неустойки законом об СНТ не урегулирован. ✓ Действует общий исковой порядок взыскания платы.

ВАЖНО!

Членские взносы вносятся членами товарищества в порядке (периодичность, сроки, размеры), установленном уставом товарищества, на расчетный счет товарищества.

УПРОЩЕННЫЙ ПОРЯДОК ВЗЫСКАНИЯ ВЗНОСОВ

с 2019 г. действует приказной порядок взыскания задолженности по взносам с членов СНТ:

- ✓ упрощенный порядок (по бесспорным требованиям, без судебного разбирательства и вызова сторон);
- ✓ сокращенный срок (5 дней со дня поступления заявления о вынесении судебного приказа в суд);
- ✓ уменьшенная госпошлина (50% от искового заявления, подаваемого в общем порядке (пп. 2 п. 1 ст. 333.19 НК РФ));
- ✓ можно взыскать как основной долг по взносам, так и пени;
- ✓ судебный приказ имеет силу исполнительного документа и может быть направлен сразу или в банк, или в службу судебных приставов для его исполнения.

ВАЖНО!

Задолженность по платежам с лиц, не являющихся членами СНТ, может быть взыскана только по правилам искового производства.

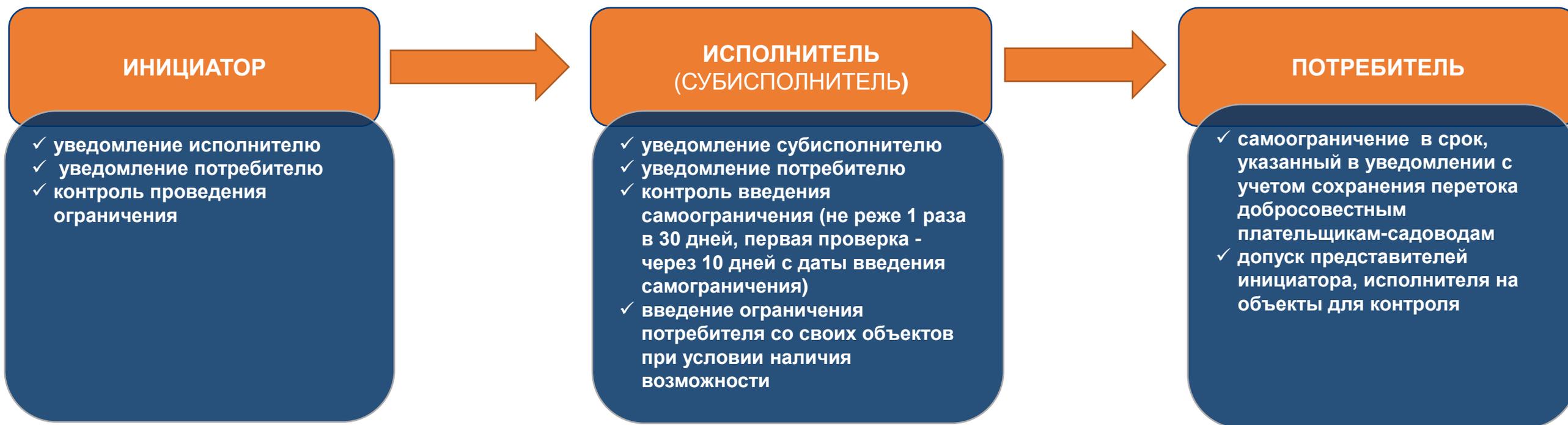
На сумму задолженности взыскиваются проценты за пользование чужими денежными средствами в соответствии со ст.395 ГК РФ (исходя из ключевой ставки Банка России).



Порядок введения и прекращения ограничения режима потребления электрической энергии потребителями установлен Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. ПП РФ от 04.05.2012 г. №442 (далее – Правила ограничения).

СНТ в трех ролях:

- ✓ **потребитель** (когда режим ограничения вводится по инициативе ГП или ТСО в отношении самого СНТ, и СНТ обязано ввести самоограничение);
- ✓ **инициатор** (когда речь идет о необходимости ограничения потребителей-садоводов);
- ✓ **субисполнитель** (когда СНТ должно исполнить поручение сетевой организации об ограничении потребителя, опосредованно присоединённого к сетям СНТ).



СНТ – ИНИЦИАТОР ОГРАНИЧЕНИЯ:

Право СНТ введено в 2018-2019 годах новеллами Правил ограничения (абз.6 подп. «б» п.2 и подп. «в(1)» п.4).

СНТ может инициировать ограничение садовода в случаях возникновения у него:

- ✓ задолженности по оплате э/э по договору (т.е. прямые договоры),
- ✓ задолженности перед СНТ по оплате части стоимости э/э, потребленной при использовании имущества общего пользования СНТ, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства

ВАЖНО! у СНТ отсутствует законодательная и реальная возможность ограничения потребления э/э за неуплату взносов.

ПРОЦЕДУРА ОГРАНИЧЕНИЯ:

Важно знать СНТ:

- ✓ Отсутствуют требования к минимальному размеру задолженности;

Важно! Для жилых домов минимальный размер задолженности - 2 месячных норматива потребления коммунальной услуги (Правила оказания коммунальных услуг, утв. ПП РФ № 354) .

- ✓ В договоре можно согласовать способы направления уведомления (письмо, смс-сообщения, на электронную почту, публикация в СМИ, на официальном сайте ГП и др. способами);
- ✓ Потребитель обязан самостоятельно ограничить собственное потребление в срок, указанный в уведомлении.
- ✓ Опосредованно присоединенные потребители (в том числе садоводы на прямых договорах) – не могут быть лишены электроснабжения.
- ✓ Исполнитель и инициатор вправе проводить проверки введения и соблюдения самоограничения, для чего потребитель (т.е. и СНТ) обязан предоставить доступ к его электроустановкам, на которых располагаются приборы учета или иные средства контроля.



Подробнее с процедурами введения ограничения можно ознакомиться на сайте АО «Мосэнергосбыт»:



Административная ответственность СНТ (статья 9.22 КоАП РФ) за нарушение порядка введения ограничения режима потребления:

- ✓ невыполнение требования о самостоятельном ограничении режима потребления электрической энергии,
- ✓ необеспечение доступа контролирующим лицам к электроустановкам для контроля соблюдения режима ограничения;
- ✓ продолжение потребления несмотря на уже введённое в его отношении ограничение;
- ✓ невыполнение законных требований о введении или возобновлении потребления электроэнергии, если СНТ выступает субисполнителем и обязано ограничить опосредованного потребителя по указанию сетевой организации.

Штраф на должностное лицо (председателя СНТ) от 10 до 100 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 2 до 3 лет и штрафа на юридическое лицо от 100 до 200 тыс. рублей.



Уголовная ответственность

<p>Ст. 215.1 УК РФ</p>	<p>Незаконное прекращение или ограничение подачи потребителям электрической энергии либо отключение их от других источников жизнеобеспечения если повлекло по неосторожности причинение крупного ущерба (>500 тыс.руб.), тяжкого вреда здоровью или иные тяжкие последствия.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Штраф до 200 000 рублей или в размере з/п за период до 18 мес.; ✓ Ограничение свободы до трех лет; ✓ Принудительные работы до двух лет; ✓ Лишение свободы до двух лет. <p><i>Применяется к должностному лицу или лицу, выполняющим управленческие функции (председатель правления СНТ)</i></p>
<p>Ст. 330 УК РФ</p>	<p>Самоуправство - т.е. самовольное, вопреки установленному законом порядку совершение действий, которыми причинен существенный вред. Существенность вреда (материального и/или морального) определяется судом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Штраф до 80 тысяч рублей или в размере з/п или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, ✓ либо обязательные работы на срок до 480 часов, ✓ либо исправительные работы на срок до 2 лет, ✓ либо арест на срок до 6 месяцев.

Административная ответственность

<p>ст. 9.21 КоАП РФ</p>	<p>Нарушение ПНД к услугам по передаче электрической энергии (если действия не содержат признаки преступления)</p>	<p>Штраф на должностное лицо от 10 000 до 40 000 рублей, штраф на юридическое лицо (СНТ) - от 100 000 до 500 000 рублей</p>
<p>ст. 19.1 КоАП РФ</p>	<p>Самоуправство - самовольное, вопреки установленному законом порядку осуществление действительного или предполагаемого права, <u>не причинившее существенного вреда гражданам или юридическим лицам</u></p>	<p>Предупреждение или административный штраф на гражданина от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей</p>

Гражданская ответственность

<p>ст. 1064 ГК РФ</p>	<p>Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.</p>	<p>Размер может быть установлен по результатам экспертизы, на основании иных документов, соглашением сторон</p>
<p>п. 6 ст. 13 Закона РФ «О защите прав потребит.»</p>	<p>За неудовлетворение в добровольном порядке законных требований потребителя.</p>	<p>Штраф 50% от суммы, присужденной судом в пользу потребителя (<i>апелляционное определение Калужского областного суда от 20.01.2022 N 33-175/2022, 2-1-958/2021</i>)</p>

ГП несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору (п. 30 ОПФРРЭЭ № 442)

✓ Неудовлетворительное состояние сетей в границах СНТ – садоводы вынуждены выходить на прямые договоры;

✓ ГП несет ответственность за поставку э/э до границы с конкретным потребителем-садоводом;

✓ Состояние сетей не способно обеспечить качество/надежность;

✓ Убытки ГП компенсировать за счет СНТ затруднительно

СНТ несет ответственность за содержание сетей (ФЗ № 35, Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии, утв. Приказом Минэнерго России от 12.08.2022 №811, другие НПА).

СНТ зачастую не имеют финансовых и кадровых ресурсов для содержания сетей.

Нормативными актами НЕ установлена обязанность ТСО принять сети СНТ

Письмо Минэнерго России от 25.08.2017 № АН-9414/09 «О единых рекомендациях по порядку передачи объектов электросетевого хозяйства СНТ на баланс ТСО»:

позволяет не принимать на баланс ТСО «непригодные к эксплуатации» сети СНТ в связи с невозможностью проведения их реконструкции из-за расположения объектов на:

- з/у общего пользования в труднодоступных/недоступных местах,
- на з/у, находящихся в собственности третьих лиц.

С 2022 года – в Минэнерго обсуждается законопроект о системообразующей территориальной сетевой организации (СТСО), согласно которому СТСО должна принимать(консолидировать) сети других владельцев (но не СНТ).

АО «Мосэнергосбыт» неоднократно высказывал позицию о необходимости предусмотреть в законопроекте механизм передачи ЭСХ СНТ в адрес СТСО.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. ПП РФ от 4 мая 2012 г. № 442.

МИНУСЫ

- ✓ Разные правовые статусы, разные тарифы на э/э для потребителей на территории СНТ;
- ✓ Конфликты интересов

- ✓ Невозможность обеспечить надлежащее качество эл/снабжения;
- ✓ Ответственность за низкое качество эл/снабжения;
- ✓ Усложнение договорных отношений.



Распаковка с
передачей
сетей



ПЛЮСЫ

- ✓ Освобождение от обязанности вести учет индивидуального потребления. Освобождение от необходимости сбора платежей за индивидуальное потребление;
- ✓ Расходы на надлежащее содержание сетей несет ТСО;
- ✓ Снижение потерь;
- ✓ Надлежащие качество и надежность электроснабжения.

- ✓ Имеет гарантии качественного электроснабжения со стороны ТСО;
- ✓ Унификация договорных отношений в границах СНТ;
- ✓ Организация надлежащего учета индивидуального потребления с установкой ИПУ за счет ТСО.





МЕХАНИЗМЫ РЕШЕНИЯ:

- ✓ введение коллективного (всем СНТ) перехода на прямые договоры в РСО с одновременной передачей сетей ТСО
- ✓ упрощение и детализация процедуры передачи объектов ЭСХ в собственность ТСО
- ✓ обособление платы за коммунальные ресурсы через введение отдельного вида взносов
- ✓ урегулирование вопросов введения ограничения поставки коммунальных ресурсов



(1) переход на прямые договоры возможен одновременно всеми членами СНТ по решению общего собрания членов СНТ

(2) полная «распаковка» СНТ возможна только при одновременном принятии решения о передаче объектов ЭСХ в собственность ТСО

(3) введение требований к перечню информации и документов, прилагающихся к решению общего собрания о передаче объектов ЭСХ в собственность ТСО, договору с ГП или ЭСК (в т. ч. в части персональных данных)

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ

ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ-САДОВОДОВ:

- ✓ организация личного кабинета
- ✓ возможность дистанционного управления своим расчетами
- ✓ качественное обслуживание инфраструктуры
- ✓ качественное и надежное электроснабжение

ДЛЯ СНТ:

- ✓ СНТ ведет учет потребления э/э только в отношении собственных объектов и имущества общего пользования
- ✓ Освобождение от необходимости сбора платежей за индивидуальное потребление
- ✓ Прозрачный учет э/э, отсутствие конфликтов



- (1) размещение информации о принятом СНТ решении на сайтах госорганов субъекта РФ или муниципального образования
- (2) определение ТСО, которая обязана принять в собственность объекты ЭСХ СНТ
- (3) проведение процедуры технического осмотра ОЭСХ, принятие ТСО объектов ЭСХ СНТ в том виде, в каком они есть
- (4) устранение СНТ препятствий для эксплуатации, ремонта объектов ЭСХ, организация беспрепятственного доступа ТСО к объектам ЭСХ СНТ и иных владельцев объектов ЭСХ, расположенных в границах СНТ

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ

- ✓ качественное и надежное электроснабжение
- ✓ инициатива по передаче объектов переходит к СНТ
- ✓ мероприятия по принятию сетей обязаны провести ТСО
- ✓ СНТ освобождаются от несвойственных им функций
- ✓ сети обслуживаются профессиональными участниками рынка



- (1) **ВВЕДЕНИЕ НОВОГО ВИДА ВЗНОСА - ВЗНОСА НА КОММУНАЛЬНЫЙ РЕСУРС**
- (2) **ДЛЯ «НЕЧЛЕНОВ» - ВВЕДЕНИЕ ОБОСОБЛЕННОГО ПЛАТЕЖА ЗА КОММУНАЛЬНЫЙ РЕСУРС, ПОТРЕБЛЕННЫЙ ИМУЩЕСТВОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ;**
- (3) **установление порядка определения размер взноса (расчет – ежемесячно для каждого потребителя на основании ИПУ или с применением замещающей информации);**
- (4) **установление порядка доведения до сведения правообладателей ЗУ**
- (5) **определение порядка оплаты взноса (не позднее 1 числа месяца, следующего за расчетным, способом, определенным ОСЧТ)**
- (6) **аккумуляция денежных средств на обособленном расчетном счёте**

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ

- ✓ **исключение злоупотребления при соблюдении целевого назначения денежных средств**
- ✓ **возможность распределить пропорционально и частично оплатить коммунальные ресурсы/услуги (при частичной оплате взноса)**
- ✓ **обособление и целевое назначение взноса устраняет риск признания неправомерным ограничения за его неуплату**



- (1) Наделение СНТ правом приостановления поставки коммунального ресурса в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения садоводами обязательств по оплате взносов/платы на коммунальный ресурс
- (2) Введение обязанности СНТ по организации доступа РСО к имуществу общего пользования товарищества для приостановления поставки коммунального ресурса

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ

- ✓ легализация ограничения за неуплату взноса (а не только платы за ресурс),
- ✓ исключение риска признания неправомерным действий СНТ по ограничению за его неуплату (т.к. взнос полностью предназначен для оплаты потребленных ресурсов и напрямую зависит от количества потреблённых ресурса или услуги) и привлечения к ответственности должностных лиц СНТ по ст.215.1 или 330 УК РФ.



МОСЭНЕРГОСБЫТ

С НАМИ ПРИХОДИТ СВЕТ

Спасибо за внимание!

Ждем Ваши предложения:
**[sadykova_ed@mosenergосb
yt.ru](mailto:sadykova_ed@mosenergосb
yt.ru)**
**[vikhoreva_yg@mosenergосb
yt.ru](mailto:vikhoreva_yg@mosenergосb
yt.ru)**

Печатает...